سرمقاله

ظرفیت‌های حکمرانی

دکتر مهرداد سپه‌وند/ کارشناس اقتصاد مالی و بین‌الملل

● با وجود تاکید زیادی که بر مساله حکمرانی می‌شود، به نظر می‌رسد که این مفهوم به‌خوبی درک نشده است. برابرگذاری واژه فارسی «حکمرانی» با governance می‌تواند خود منشأ سوءتفاهم باشد. در زبان فارسی این واژه نوعی ساختار قدرت را به ذهن متبادر می‌سازد که در آن یکی حکم می‌راند و دیگری حکم می‌پذیرد؛ یکی فرمان می‌دهد و دیگری فرمان می‌برد. حال آنکه مساله حکمرانی به واقع نه حکم و دستور، بلکه نحوه اداره امور است، همان‌طور که منظور از governor اداره کننده است و نه فرمانده. پرسش اصلی حکمرانی این نیست که چه کسی و چگونه فرمان می‌دهد، بلکه این است که امور چگونه فهم، تدبیر، تنظیم، اجرا، ارزیابی و نهایتا اصلاح می‌شوند.

در معرفی اصول حکمرانی خوب، به تبع سوءتفاهمی که در تعریف وجود دارد، گاه مشاهده می‌شود که تنها به برخی قواعد پسینی در تصمیم‌گیری و اداره امور اشاره می‌شود و حکمرانی خوب به شفافیت، پاسخگویی و مسوولیت‌پذیری فروکاسته می‌شود. این اصول بی‌تردید ضروری‌اند. بدون شفافیت، امکان نظارت عمومی کاهش می‌یابد؛ بدون پاسخگویی، قدرت از تعهد تهی می‌شود و بدون مسوولیت‌پذیری، تصمیم عمومی از پیامدهای خود می‌گریزد. اما حکمرانی بحث درباره نحوه تعامل و تصمیم‌سازی و هدف گذاری هم هست. به عبارت دیگر حکمرانی ممکن است شفاف باشد، اما حکمران مساله را بد فهمیده باشد یا منافع همه ذی‌نفعان را در نظر نگرفته باشد. ممکن است پاسخگو باشد، اما تصمیمی ضعیف از نظر تحلیلی گرفته باشد. ممکن است مسوولیت تصمیم را بپذیرد، اما اساسا از دانش لازم برای ساختن تصمیم درست برخوردار نبوده باشد. قابلیت یک نظام حکمرانی در گردآوردن این ویژگی‌ها با هم، همان است که ما به‌عنوان ظرفیت حکمرانی می‌شناسیم.

ظرفیت حکمرانی ابعاد مختلفی دارد. ظرفیت تحلیلی حکمرانی بسیار اهمیت دارد و به آن معنا است که توان نظام حکمرانی برای فهم درست مساله، گردآوری داده معتبر، استفاده از دانش تخصصی، شنیدن نقد متخصصان، ساختن گزینه‌های سیاستی، سنجش پیامدها و یادگیری از خطاها فراهم باشد. این ظرفیت، زیربنای معرفتی حکمرانی است. حکمرانی فقط زمانی خوب است که نه‌تنها درباره تصمیمات خود پاسخگو باشد، بلکه پیش از تصمیم، توان فهمیدن، پرسیدن، تحلیل کردن و آموختن داشته باشد.

با این توضیحات اینجا مایلم بین دو نگاه متفاوت به حکمرانی تمایز قائل شوم: یکی نگاه بسته به حکمرانی و دیگری نگاه باز و تعاملی. در نگاه تعاملی نه فقط ذی‌نفعان دیده می‌شوند و منافع گروه‌های مختلف در نظر گرفته می‌شود، بلکه همچنین برای رسیدن به کیفیت بالای تصمیمات در تصمیم‌سازی، به‌ویژه در حوزه‌های تخصصی، تلاش می‌شود تا از همه ظرفیت‌های جامعه متخصصان استفاده شود. این امر در بسیاری کشورها با تعریف یک رابطه باز بین نهادهای تخصصی و دانشگاهی از یک‌سو و سیاستگذار از سوی دیگر تقویت شده است. به‌عنوان مثال در سطح اتحادیه اروپا می‌توان به نهادی چون (SAPEA) اشاره کرد. این نهاد امکان تعامل بیش از ۱۰۰ آکادمی و انجمن علمی اروپایی با سیاستگذاران را فراهم آورده است. مشابه این نهادها در سایر کشورها نیز حضور دارند.

اهمیت ظرفیت تحلیلی به‌واسطه این ارتباطات غیررسمی تخصصی، دانشگاهی و مستقل در حدی است که برخی آن را مهم‌ترین عامل توسعه کره جنوبی در چند دهه گذشته می‌دانند. اما در مدل حکمرانی بسته، اندیشمندان خارج از حلقه بوروکراسی نامحرم تلقی می‌شوند و حتی در داخل سازمان با طرح خودی و غیر خودی، بدنه کارشناسی را نحیف و سترون می‌سازند. با این رویکرد، کارشناسان و صاحب‌نظران نه فقط به بازی گرفته نمی‌شوند، بلکه از دسترسی ایشان به داده‌های بهنگام و قابل اتکا، پرهیز می‌شود.

فراتر از آن هرگاه آنان به حوزه عمومی وارد می‌شوند و با احساس مسوولیت اظهارنظر می‌کنند، به این اظهارنظرها با عینک ظن و بدبینی نگریسته می‌شود و طرح هر دیدگاهی که با روایت رسمی متفاوت باشد، حتی در محافل علمی و از طرف صاحب‌نظران تحمل نمی‌شود. در این نظام‌های حکمرانی حتی باورود دانشگاهیان به پست‌های دولتی، گشایشی ایجاد نمی‌شود؛ چراکه ایشان نیز به فاصله اندکی پس از ورود، به جادوی میز گرفتار می‌شوند. جادوی میز عبارتی است که یک دوست فرهیخته در توصیف رفتار غیرمعمول آن دیگری که تازه منصب گرفته بود، به‌کار می‌برد و می‌گفت این جادوی میزهای مناصب دولتی است که افراد با رفتن از این‌سو به آن‌سوی میز و نشستن پشت آن، ناخواسته به آن دچار می‌شوند و رفتارشان کاملا دگرگون می‌شود.

خوشبختانه در کشور ما دیده می‌شود که تلاش‌هایی برای افزایش ظرفیت تحلیلی با دعوت از صاحب‌نظران توسط برخی دستگاه‌های اجرایی صورت می‌گیرد. با توجه به حضور برخی افراد فرهیخته دانشگاهی در دولت انتظار می‌رود، دامنه این تعاملات بین دولت و محافل علمی گسترده‌تر شود و تنها به افرادی خاص و فضای بسته محدود نشود. انتظار می‌رود همین افراد دولت را مجاب کنند تا چارچوب نهادی تعریف‌شده‌ای برای این دست تعاملات در نظر گرفته شود؛ چارچوبی که در آن مطابق تجارب دیگر کشورها، اولا از طرف سیاستگذار تعریف مساله برای صاحب‌نظران به شکلی باز و گسترده صورت پذیرد. دوم آنکه برای ایشان امکان دسترسی به منابع داده‌ای و آمار قابل اتکا و بهنگام و همچنین امکان اظهارنظر مستقل و تخصصی فراهم شود.

نهایتا اینکه از ایشان دعوت شود تا یافته‌ها و توصیه‌های سیاستی خود را با دولت در میان بگذارند و از مشارکت ایشان استقبال شود و مهم‌تر آنکه دولت با مشارکت در دیالوگ با این صاحب‌نظران نشان دهد که برای نظرات ایشان ارزش قائل است. این امر در این زمان به‌ویژه برای کشورما ضروری است. به این دلیل ساده که در این وضعیت خطیر و بحرانی جامعه باید قادر باشد تا از همه ظرفیت‌های تحلیلی بالقوه خویش استفاده کند.

رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان کرمان:

اعتبارات جاری استان کرمان ۴۴ درصد و اعتبارات عمرانی ۲۰ درصد افزایش یافت

رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان کرمان از افزایش ۴۴ درصدی اعتبارات جاری و رشد ۲۰ درصدی اعتبارات عمرانی استان در سال جاری خبر داد.

به گزارش ایسنا، محمدرضا وحیدی در چهارمین جلسه شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان کرمان از افزایش ۴۴ درصدی اعتبارات جاری و رشد ۲۰ درصدی اعتبارات عمرانی استان در سال جاری خبر داد و گفت: ۱۴ برنامه عملیاتی برای تحقق شعار سال تدوین و ۲۷۵ طرح پیشران نیز بررسی و نهایی شده است.

محمدرضا وحیدی با تشریح وضعیت بودجه سال جاری استان اظهار کرد: مجموع اعتبارات استان کرمان نسبت به سال گذشته به ۳۷۶۴ میلیارد تومان رسیده که در بخش اعتبارات هزینه‌ای یا جاری، رشد ۴۴ درصدی را نشان می‌دهد.

وی با اشاره به وضعیت اعتبارات عمرانی استان افزود: اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای استانی، منابع حاصل از ۱۰ درصد نفت، اعتبارات توازن و همچنین طرح‌های ملی واگذار شده به استان در سال جاری افزایش یافته و در مجموع اعتبارات عمرانی استان نسبت به سال گذشته ۲۰ درصد رشد داشته است.

رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان کرمان از پیش‌بینی اعتبار جدیدی برای اجرای طرح‌های بهینه‌سازی انرژی خبر داد و گفت: در بودجه سال جاری، ۷۸۹ میلیارد تومان اعتبار برای این بخش در نظر گرفته شده است.

وحیدی با ارائه گزارشی از عملکرد اعتبارات جاری سال گذشته، اظهار کرد: در سال گذشته بالغ بر ۳۰۲۹ میلیارد تومان اعتبار جاری به استان اختصاص یافت که به طور کامل تخصیص داده شد. همچنین تمامی مانده مرخصی بازنشستگان سال گذشته با بار مالی ۲۴ میلیارد تومان و پاداش پایان خدمت ۲۴۹ نفر از بازنشستگان سنوات گذشته به مبلغ ۹۷ میلیارد تومان پرداخت شد.

وی افزود: ۵۴ میلیارد تومان برای پرداخت هزینه‌های آب، برق، سوخت و سایر هزینه‌های انرژی دستگاه‌های اجرایی اختصاص داده شد.

رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان کرمان با اشاره به ضوابط اجرایی بودجه سال جاری گفت: مدیریت مصرف آب و انرژی، افزایش بهره‌وری و اجرای سیاست‌های مدیریت سبز از مهم‌ترین الزامات ابلاغی به دستگاه‌های اجرایی است.

وی همچنین از فراهم شدن امکان تجمیع اعتبارات پژوهشی دستگاه‌های اجرایی در استان خبر داد و افزود: براساس مجوز شورای برنامه‌ریزی و توسعه، اعتبارات پژوهشی دستگاه‌ها می‌تواند به صورت متمرکز در قالب کارگروه پژوهش استان مدیریت و برای اولویت‌های پژوهشی هزینه شود.

وحیدی درباره پیش‌بینی‌های صورت گرفته در حوزه منابع انسانی اظهار کرد: رشد حقوق و مزایای کارکنان دولت در سال جاری ۲۰ درصد و افزایش حقوق کارکنان کارگری ۶۰ درصد لحاظ شده است. همچنین فوق العاده خاص کارکنان با امتیاز ۴۴۰۰ در احکام کارگزینی اعمال شده و به طور متوسط ماهانه حدود سه میلیون تومان به دریافتی کارکنان اضافه می‌کند.

وی افزود: برای پرداخت عیدی کارکنان رقم ۱۰ میلیون تومان در توزیع اعتبارات پیش‌بینی شده و سقف پاداش پایان خدمت نیز ۷۵۰ میلیون تومان در نظر گرفته شده است.

رئیس سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی استان کرمان با اشاره به جامعه هدف اعتبارات هزینه‌ای استان، گفت: اعتبارات جاری میان ۲۷ دستگاه اجرایی مشمول نظام بودجه استانی توزیع می‌شود. این دستگاه‌ها دارای ۵۸۶۵ نیروی رسمی، پیمانی و قراردادی، ۲۲۲ نیروی کارگری و بیش از ۱۵۰۰ نفر نیروی امریه و طرح‌های خدمات پزشکی و پیراپزشکی هستند.

وی بیان کرد: در محاسبات بودجه‌ای سال جاری، حقوق و مزایا، فوق العاده خاص، عیدی، اضافه کار، رفاهیات، مأموریت، بیمه، هزینه‌های انرژی، مطالبات تأمین اجتماعی، مانده مرخصی بازنشستگان و سایر هزینه‌های اجتناب‌ناپذیر دستگاه‌های اجرایی لحاظ شده تا پرداخت‌های پرسنلی تا پایان سال با مشکل مواجه نشود.

وحیدی در تشریح ترکیب اعتبارات هزینه‌ای استان اظهار کرد: ۲۱۳۰ میلیارد تومان برای حقوق کارکنان رسمی، پیمانی و قراردادی، ۲۲۳ میلیارد تومان برای فوق العاده خاص، ۹۲ میلیارد تومان برای حقوق سربازان، ۲۴۶ میلیارد تومان برای نیروهای شرکتی، ۱۳ میلیارد تومان برای مطالبات تأمین اجتماعی، ۱۵۹ میلیارد تومان برای هزینه‌های سوخت، مواد مصرفی، اینترنت و مخابرات، ۱۴ میلیارد تومان برای اجاره ساختمان‌ها و بیمه خودروها و ۹۸۸ میلیارد تومان برای اضافه کار، مأموریت و رفاهیات کارکنان پیش‌بینی شده است.

قطـرات آب را چـون لـحظات زنـدگی ارج نهیـم

وزارت نیـرو
شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور
(مادر تخصصی)
شرکت آب و فاضلاب استان کرمان

آگهی مناقصه
شماره ۲۱۴/ب/ ۰۳-۱۴۰۵ م.ع
نوبت دوم

شرکت آب و فاضلاب استان کرمان در نظر دارد مناقصه عمومی با موضوع ساخت ۲۵ باب حوضچه شیر آلات در سطح شهر بم به شماره سامانه ستاد ایران ۲۰۰۵۰۰۵۹۶۳۰۰۰۲۱۴ را با برآورد: ۱۳.۱۴۱.۹۸۷.۵۷۹ ریال و مبلغ تضمین فرآیند ارجاع کار ۶۵۷.۰۹۹.۳۷۹ ریال از محل اعتبارات عمرانی با حداقل تعداد: ۱ به پیمانکاران واجد شرایط واگذار نماید لذا از کلیه شرکت هایی که دارای گواهی معتبر صلاحیت انجام کار دارای حداقل رتبه ۵ ، در رشته آب می باشند دعوت می شود.

کلیه مراحل برگزاری مناقصات از دریافت اسناد مناقصات تا ارائه پیشنهاد مناقصه گران و بازگشایی پاکتها از طریق درگاه سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (سامانه ستاد) به آدرس www.setadiran.ir انجام خواهد شد و لازم است مناقصه گران در صورت عدم حضویت قبلی، مراحل ثبت نام در سایت مذکور و دریافت گواهی امضای الکترونیکی را جهت شرکت در مناقصه محقق سازند.

برنامه زمانی مناقصه:
تاریخ انتشار مناقصه در سامانه تاریخ ۱۴۰۵/۰۳/۲۳ میباشد
مهلت زمانی دریافت اسناد مناقصه از سایت ساعت ۱۹:۰۰ روز دوشنبه تاریخ ۱۴۰۵/۰۴/۰۱
مهلت زمانی ارائه پیشنهاد ساعت ۱۹ روز شنبه تاریخ ۱۴۰۵/۰۴/۱۳
تاریخ تحویل ضمانتنامه به دبیرخانه شرکت ساعت ۱۴:۰۰ تاریخ ۱۴۰۵/۰۴/۱۳
زمان بازگشایی پاکتها ساعت ۸ صبح روز یکشنبه تاریخ ۱۴۰۵/۰۴/۱۴

لازم به ذکر است:
در جلسه ی گشایش پاکات ،مناقصه یک نفر نماینده از هر کدام از شرکت کنندگان میتواند حضور داشته باشد.

ضمانت نامه میتواند به یکی از روشهای زیر ارائه شود:
الف -۱ - ضمانت نامه بانکی جهت شرکت در مناقصه لازم است شرکت کنندگان نسبت به ارائه ضمانت نامه فرایند ارجاع کار « منطبق بر آخرین نسخه آیین نامه تضمین معاملات دولتی اقدام نمایند (بدیهی است ارائه ی هر گونه ضمانت نامه خارج از فرمت آئین نامه از جمله ضمانت نامه شرکت در مناقصه « قابل پذیرش نمیباشد و شرکت کننده از ادامه روند مناقصه حذف خواهد شد)
ضمانت نامه مربوط به موضوع مناقصه باید به مدت ۹۰ روز از آخرین تاریخ تحویل پیشنهاد قیمت اعتبار داشته باشد و برای سه ماه نیز قابل تمدید باشد.

الف- ۲ فیش واریزی:
- ارائه فیش واریز وجه نقد به حساب بانکی سپرده حساب زیر :
مناقصه های داخلی به حساب بانک ملت به شماره ۱۸۶۰۸۱۹۵۷۷ با شناسه واریز ۲۶۵۷۴۸۰۳۰۲۳۱۶۴ بنام شرکت آب و فاضلاب کرمان
مناقصه های عمرانی به حساب IR۷۶۰۱۰۰۰۰۴۰۰۱۰۲۵۹۰۷۱۴۶۵۳۲ به نام تمرکز وجوه سپرده شرکت آب و فاضلاب به شناسه واریز ۹۲۹۲۱۸۷۰۰۲۴۰۰۱۰۲۵۹۰۷۱۴۶۵۳۲۰۰۰۰

آدرس: کرمان بلوار ۲۲ بهمن نبش بلوار ساوه، شرکت آب و فاضلاب استان کرمان دفتر قراردادها و تلفن ۰۳۴۳۳۲۲۲۲۸۲

مدیریت روابط عمومی و آموزش همگانی